

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/19-1

היועמ"ש למשרד	יחידה מגישה
מורן בן יוסף	שם הפונה
מנהלת לשכה	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
18/11/2019	תאריך
19123	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חברה	ספיר כלפון-רזניק
חבר	אברהם שלם
נציג אגף התקציבים	פנחס פרנקל
מרכז	גלית דה כהן

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

הארכת התקשרות עם משרד פיינברג לצורך ייצוג בע"ע 40988-08-19 טלי מרקוס נ' מ"י, ללא עלות תקציבית	נושא ההתקשרות
הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת	סוג הבקשה
3(2) לתח"מ, "התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור, אם ועדת הפטור המשרדית אישרה זאת".	תאור תהליך הבחירה

דה כהן גלית	רשמה
-------------	-------------

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/19-1

רקע:

מדובר בהמשך התקשרות לצורך ייצוג בתיק, שהתנהל בבית הדין האזורי לעבודה ובהמשך בבית הדין הארצי. התיק בבית הדין האזורי, סע"ש 51072-10-18 טלי מרקוס נ' מדינת ישראל, נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים, עסק בדיון עקרוני בנושא השתתפות פרקליטים במכרזים המיועדים למשפטים ולהפך.

בתקופה שקדמה לתיק, התנהל מכרז בינמשרדי שמספרו 57670 לתפקיד מנהל/ת היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים. למכרז ניגשה עו"ד טלי מרקוס, המשמשת כיום בפרקליטה במחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה, שעברה את תהליכי המכרז והגיעה לשלב הסופי, מרכז ההערכה. ואולם, משביקשה את אישור המשרד להתמודדות נענתה בשלילה. זאת בעקבות "עיקרון ההדדיות" שנגזר מהוראות סע' 11.411 לתקשי"ר לפיהן פרקליטים מנועים מלהתמודד במכרזים בינמשרדיים של משפטנים בשירות המדינה.

הוראת תקשי"ר זו נשענת על החלטת ועדת שירות המדינה מיום 8.5.02 (החלטה מס' 297). החלטה זו קבעה כי ממועד החלטה, מכרזים פנימיים בשירות המדינה למשרות בדירוג משפטנים יתנהלו בדרך של מכרזים בינמשרדיים ולא במכרזים פנימיים, וזאת במטרה לאפשר למשפטנים במשרדים השונים להתקדם ולעבור בין משרדים ויחידות שונות בשירות הציבורי. החלטה זו קבעה כי פרקליטים יהיו מנועים מהתמודדות במכרזים בינמשרדיים אלה.

הטעם והשיקול עליו מבוסס איסור ההתמודדות הוא מכוח עיקרון ההדדיות, כאמור לעיל. דהיינו, מכיוון שמכרזים בפרקליטות נערכים כמכרזים "פנימיים", אליהם רשאים לגשת פרקליטים בלבד, אזי מכוח אותו עיקרון הדדיות, קבעה ועדת השירות כי פרקליטים יהיו מנועים מלהתמודד על מכרזים בינמשרדיים לתפקידים משפטיים.

ההליכים המשפטיים בתיק היו מהירים; ביום 22/10/2018 ניתנה החלטת בית הדין (אשר התקבלה במשרדי הפרקליטות רק ביום 23/10/2018 בערב) ובה נקבע כי על המדינה להגיש תגובה עד ליום 24/10/2018, וכן נקבע דיון במעמד הצדדים ליום 25/10/2018. ביום 24/10/2018 הוגשה בקשה להארכת מועד להגשת תגובה מטעם המדינה לצורך השלמת הליכי ההתקשרות עם עו"ד חיצוני לצורך ייצוג המדינה בהליך. לפיכך בית הדין האריך את המועד להגשת תגובה מטעם המדינה ליום 31/10/2018 וקבע מועד לדיון 1/11/2018.

צוין כי מאחר והבקשה הוגשה על ידי פרקליטה מכהנת, וכדי למנוע מצב של ניגוד עניינים בייצוג, נדרש כי הייצוג ייעשה ע"י עו"ד חיצוני. עוד הודגש כי מאחר ומדובר במכרז בדירוג משפטנים (אליו מבקשת הפרקליטה להתמודד במסגרת ההליך הנוכחי), דבר העשוי להשפיע על עתיד מכרזי המשפטנים והפרקליטים בשירות המדינה, ועד הפרקליטים ואיגוד המשפטים הצטרפו כצד להליך.

בנסיבות העניין נדרש הגורם המקצועי לאתר עו"ד שאינו מייצג או ייצג בעברו בערכאות השונות כנגד המדינה, עו"ד הבקיא בתחום העבודה והמכרזים ובעל זמינות מידית לביצוע ההליך.

לאור האמור, התבקש להתקשר עם משרד עו"ד נ.פיינברג ושות' לצורך ייצוג המדינה בהליך, שהתנהל בבית הדין האזורי לעבודה.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/19-1

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 180/18, אישרה הוועדה התקשרות עם עו"ד משרד פיינברג לצורך ייצוג בתיק צו מניעה וסיווג את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(1) לתח"מ. זאת, בהתאם לפניית הגורם המקצועי ולנוכח דחיפות המדינה להתגונן כראוי וסד הזמנים הקצר. בהקשר זה צוין כי היתכנות העסקתו נבדקה ונמצא כי נציגי משרד עו"ד הני"ל לא ייצגו נגד המדינה בערכאות משפטיות, והינם בעלי ניסיון רב בייצוג בתחום דיני העבודה והמכרזים, בעלי זמינות מיידית לביצוע ההליך וכן ייצגו את המדינה בעבר בעניינים הנוגעים לסכסוכי עבודה מול ארגון הפרקליטים.

בנוסף, משנקבע המועד להגשת תגובה מטעם המדינה ליום 31/10/2018 וכן דיון ליום 1/11/2018, אין ביכולת הגורם המקצועי לקיים הליך מכרזי מלא ולהבטיח זוכה שיספיק להתגונן כראוי כנגד תביעה מורכבת ורגישה כגון זו. לאור האמור אף אישור זה ניתן בסבב.

היקף ההתקשרות שאושר: עד 42,735 ₪ לא כולל מע"מ, לפי שכ"ט שעתי בתיק זה בלבד לסכומים הבאים: שותף 500 ₪ לא כולל מע"מ, שכיר 450 ₪ לא כולל מע"מ שאושרו על ידי המנכ"לית. החל מיום 28/10/2018 ועד ליום 31/01/2019.

החזר הוצאות ישולם מתוך סכום ההתקשרות הכולל אשר אושר על ידי המשרד, ועד לתקרה של 1,000 ₪ (לא כולל מע"מ), לכיסוי הוצאות ישירות, שהוציא הזוכה לצורך הטיפול, וזאת כנגד דיווח והצגת קבלות המעידות על תשלום בפועל של ההוצאות. זאת כאשר מדובר בהוצאות ישירות סטנדרטיות – נסיעות, אגרות וכד', הוצאות אחרות יוצאו באישור נציגה המשרד מראש.

עוד הודגש כי, הוצאות עבור החזר נסיעות ישולמו בהתאם לסעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מספר 13.9.2 והוראה מספר 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 ₪ ברוטו לק"מ (לא כולל מע"מ) בהתאם לביצוע בפועל.

צוין כי ניתן אישור לשכת מנכ"לית לתעריפי ההתקשרות המוצעים עם משרד עו"ד פיינברג, תוך הדגשה כי ייעשה שימוש בייעוץ החיצוני בהיקף המינימלי הנדרש וכן הועברה פניה בסבב לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה בהתאם להנחיות יועץ מס' 9.1001, שאושרה על ידי הוועדה להעסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 237/18 אושרה הארכה והרחבת ההתקשרות עם משרד עו"ד פיינברג לצורך המשך קבלת שירותי ייצוג בסעיף 51072-10-18 בהיקף של עד 50,000 ₪ נוספים כולל מע"מ, זאת משום שההליך המשפטי המשיך להתנהל והוגשו תגובות לבית הדין האזורי. החל מיום 01/02/2019 ועד ליום 31/01/2020, לפי שכ"ט שעתי בתיק זה בלבד לסכומים הבאים: שותף 500 ₪ לא כולל מע"מ, שכיר 450 ₪ לא כולל מע"מ שאושרו על ידי המנכ"לית. כמו כן צוין עניין החזר הוצאות בהתאם להחלטה בפרוטוקול 180/18 כמפורט לעיל. זאת ועוד, לאחר פנייה לוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה בהתאם להנחיות יועץ מס' 9.1001, ציינה נציגת לשכת מנכ"לית, במכתבה מיום 14/2/19 כי הארכת ההתקשרות והרחבתה, אינה מסוג ההתקשרויות הטעונות את אישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/19-1

בהמשך, משהוגש ערעור על פסה"ד וכן בקשה לעיכוב ביצוע, עליה המשרד נדרש להגיב עד ליום 25/08/2019, בהתאם להחלטת בית הדין מיום 20/08/2019 ולנוכח סד הזמנים הקצר שהוכתב על ידי בית הדין, נדרש ייצוג בתיק גם במסגרת הליך הערעור.

לפיכך, נוכח סד הזמנים הקצר שהוכתב על ידי בין הדין, ולאור הייצוג של עו"ד נחום פיינברג בסעי"ש 51072-10-18 טלי מרקוס נ' מדינת ישראל, אישרה ועדת הפטור המשרדית (בסבב) את ההתקשרות עם משרד עו"ד נ. פיינברג ושות' וסיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(2) לתח"מ: "התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור, אם ועדת הפטור המשרדית אישרה זאת". היקף ההתקשרות שאושר הינו בסך של 50,000 ₪ כולל מע"מ, בשלב זה, בתעריפי התקשרות: 500 ₪ עו"ד שותף, 450 ₪ עו"ד זוטר (בהתאם להתקשרות הקיימת מול הספק). כמו כן צוין ענין החזר הוצאות בהתאם להחלטה בפרוטוקול 180/18 כמפורט לעיל. החל מיום 22/08/2019 ועד ליום 31/12/2019.

עוד צוין בפרוטוקול ועדת הפטור כי התקשרות זו אינה נדרשת להגיע לאישור הוועדה להעסקת עו"ד פרטיים אולם תדווח ליו"ר הוועדה לפי הנחיית היועמ"ש 9.1.001. נציגת הלשכה המשפטית דיווחה לוועדה זו בהתאם לאמור.

מבוקש:

אישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם עו"ד פיינברג ללא עלות תקציבית נוספת.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	1.00 ש"ח	משרד פיינברג ג נחום ושות'	123456789	01/01/2020	31/12/2020	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות ימס' החודשים) ללא עלות תקציבית נוספת

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, עו"ד אדוה הלוי, לשכה משפטית, ממנה עולה כי בשלב זה של התיק ממתנינים לפסק דין בהליך הערעור. עוד עולה כי, לא ניתן לדעת מתי יינתן פסק הדין וייתכן שהוא יינתן אחרי המועד האחרון להתקשרות כאמור ברקע להחלטה זו.

בנוסף, מציינת הגורם המקצועי כי, ייתכן שעם קבלת פסק הדין הם יידרשו לקיים פגישה עם עוה"ד המייצגים על מנת לעמוד על משמעויותיו הרחוביות או לקבל את חוות דעתם בעניין אופן יישומו והשלכותיו על מכרזים בכלל שירות המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/19-1

כמו כן, מציינת הגורם המקצועי כי קיימת יתרה בסך של 30,000 ₪ כולל מע"מ, נכון למועד הגשת הבקשה לוועדה וככל שלא התקבלו תשובות נוספות במהלך תקופה זו.

משכך, מאשרת הוועדה הארכת התקשרות, **ללא עלות תקציבית נוספת** וניצול יתרת התקציב, עם משרד עו"ד פיינברג לצורך המשך ייצוג בע"ע 40988-08-19 טלי מרקוס נ' מדינת ישראל, בתעריפי התקשרות: 500 ₪ עו"ד שותף, 450 ₪ עו"ד זוטרי (בהתאם להתקשרות הקיימת מול הספק). הוועדה מסווגת את הארכת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, **החל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020**.

החזר הוצאות ישולם מתוך סכום ההתקשרות הכולל אשר אושר על ידי המשרד, ועד לתקרה של 1,000 ₪ (לא כולל מע"מ), לכיסוי הוצאות ישירות, שהוציא הזוכה לצורך הטיפול, וזאת כנגד דיווח והצגת קבלות המעידות על תשלום בפועל של ההוצאות. זאת כאשר מדובר בהוצאות ישירות סטנדרטיות – נסיעות, אגרות וכד', הוצאות אחרות יוצאו באישור נציג/ה המשרד מראש.

יודגש כי, הוצאות עבור החזר נסיעות ישולמו בהתאם לסעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מספר 13.9.2 והוראה מספר 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 ₪ ברוטו לק"מ (לא כולל מע"מ) בהתאם לביצוע בפועל.

עוד יצוין, כי בהמשך לאמור, ייעשה דיווח לוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה בהתאם להנחיית יועץ 9.1001.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שרון מנצור

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

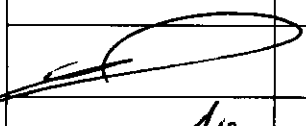

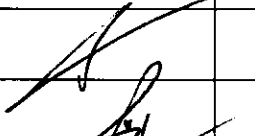
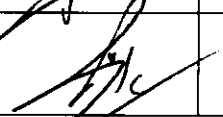
תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' מנוף: _____

תנאים מטיבים או תנאים זהים: מיטביים

פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 149/19-1
חתימות:

חתימה	תאריך	שם	תפקיד בוועדה
	18/11/2019	סמי גריידי	מ"מ יו"ר
	18/11/2019	ספיר כלפון-רזניק	חברה
	18/11/2019	אברהם שלם	חבר
	18/11/2019	נתקם פונקל אייל סר	נציג אגף התקציבים